



COMUNE DI MILAZZO

Città Metropolitana di Messina
4° SETTORE - AMBIENTE E TERRITORIO

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N. 2522 DEL 03/10/2024

Oggetto	AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI SELEZIONE E SMALTIMENTO DELLA FRAZIONE SECCA COSTITUITA DA RIFIUTI EER 20.03.01 PROVENIENTI DALLA RACCOLTA DIFFERENZIATA PER ANNI 2.
----------------	--

IL DIRIGENTE

VISTA la proposta di determinazione di cui all'oggetto;
VISTA la L. 08/06/1990, n. 142, recepita dalla L.R. 11/12/1991, n. 48;
VISTI:

- il D.Lgs. 18/08/2000, n. 267;
- il D.Lgs. 30/03/2001, n. 165;
- il D.Lgs. 23/06/2011, n. 118 e successive modificazioni;
- lo statuto comunale;
- il regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;
- il regolamento comunale di contabilità;
- il regolamento comunale sui controlli interni;

RITENUTO che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consente di attestare la regolarità tecnica e la correttezza di quest'ultimo ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, con la firma del presente atto;

RITENUTO di dover far proprio il contenuto formale e sostanziale del provvedimento proposto;

DETERMINA

di approvare ed adottare l'allegata proposta di determinazione, a firma del Responsabile del procedimento Giuseppe Cotruzzolà, che forma parte integrante e sostanziale del presente atto.

Il Dirigente
fabio marino / ArubaPEC S.p.A.
(sottoscritto con firma digitale)



COMUNE DI MILAZZO

Città Metropolitana di Messina

4° SETTORE - AMBIENTE E TERRITORIO

PROPOSTA DI DETERMINAZIONE

Oggetto	AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI SELEZIONE E SMALTIMENTO DELLA FRAZIONE SECCA COSTITUITA DA RIFIUTI EER 20.03.01 PROVENIENTI DALLA RACCOLTA DIFFERENZIATA PER ANNI 2.
---------	--

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

Premesso:

- che con Determinazione Dirigenziale n. 25 del 19.01.2021 emanata dal Dirigente del 4° Settore si è proceduto all'aggiudicazione definitiva, in favore della Caruter srl con sede legale in Brolo (ME) Via Trento n. 159 P.IVA 01737790830, dell'Affidamento settennale del Servizio di spazzamento, raccolta e trasporto allo smaltimento dei rifiuti solidi urbani differenziati e indifferenziati, compresi quelli assimilati, ed altri servizi di igiene pubblica all'interno dell'Ambito Raccolta Ottimale (ARO) del Comune di Milazzo"
- che con il *"Verbale di Avvio dell'Esecuzione del Contratto sottoscritto in data 16.04.2021"* si è proceduto alla consegna del *"Servizio di spazzamento, raccolta e trasporto allo smaltimento dei rifiuti solidi urbani differenziati e indifferenziati, compresi quelli assimilati, ed altri servizi di igiene pubblica all'interno dell'Ambito Raccolta Ottimale (ARO) del Comune di Milazzo"* con avvio dalle ore 0,00 del giorno 16 aprile 2021 e per la durata contrattuale di sette anni;
- che con Delibera di C.C. n. 48 del 31.05.2022 è stato approvato il "Piano Economico Finanziario dei costi di gestione rifiuti anno 2022 - 2025";

Considerato che il servizio per il conferimento dei rifiuti provenienti dalla raccolta differenziata ha una refluenza diretta sul buon andamento del servizio integrato di igiene urbana e pertanto ha carattere di urgenza e indifferibilità in quanto la mancata esecuzione determinerebbe situazioni di criticità sotto il profilo igienico sanitario, ambientale e della salute pubblica, nonché di dare esatto adempimento all'Ordinanza del Presidente della Regione Sicilia n. 5/RIF del 07.06.2016 e della Disposizione attuativa n. 26 del 11.07.2016, in merito al divieto di conferimento in discarica di materiali e rifiuti provenienti dalla raccolta differenziata, e garantire il servizio di che trattasi con indubbi, vantaggi alla cittadinanza e all'ambiente;

Rilevato che, con pubblicazione in data 11 agosto 2023 del D.D.G. n. 945 da parte dell'Assessorato regionale dell'energia e dei servizi di pubblica utilità Dipartimento dell'acqua e dei rifiuti, questo Ente è stato autorizzato a conferire i propri rifiuti solidi urbani indifferenziati assimilati e non pericolosi, EER 200301, presso l'impianto di TMB sito in Catania della ditta Sicula Trasporti S.p.A. con sede in Via F. Ciccaglione, 26 - 95125 Part. IVA 00805460870 Catania;

Vista la nota della S.R.R Messina Area Metropolitana assunta al protocollo di questo Ente al n. 62808 del 21/08/2023 con la quale veniva comunicata la pubblicazione del sopra citato D.D.G. n° 945 e si chiedeva di voler ottemperare a quanto disposto;

Considerato che, questo Ente intende garantire una riduzione dei rifiuti indifferenziati in discarica ed in particolare di quelli idonei al riciclaggio o al recupero ancora in parte presente tra di essi al fine di sostenere la transizione secondo le linee tracciate dalle norme in materia tra cui il D.L. 3/9/2020, n. 121 - *Attuazione della direttiva (UE) 2018/850*, che modifica la direttiva 1999/31/CE relativa alle discariche di rifiuti, che tra le altre cose, prevede che a partire dal 2030, sarà vietato lo smaltimento in discarica di tutti i rifiuti idonei al riciclaggio e dovrà garantirsi il recupero dei rifiuti urbani, la prevenzione, il riciclaggio, il recupero di altro genere come ad esempio ai fini energetici, lo smaltimento, etc. e che entro l'anno 2035 la quantità di rifiuti urbani conferiti in discarica dovrà essere ridotta almeno al 10% del peso totale dei rifiuti urbani prodotti.

Considerato che, al fine di attuare quanto sopra e per una maggiore efficienza ed economicità del servizio di trattamento dei rifiuti secchi indifferenziati - CER 200301, nel rispetto del principio di prossimità di cui all'art. 182 bis del D.lgs. 152/2006 e ss.mm.ii., questo Ente ha iniziato con esito positivo, una sperimentazione di breve termine, della fattibilità tecnico-economica del conferimento di una parte della frazione merceologica secco indifferenziato CER 200301, presso un impianto di trattamento autorizzato del tipo MRF (*Material Rycycling Facility*) in grado di selezionare ulteriormente il rifiuto recuperando il materiale recuperabile dal rifiuto in ingresso quale, imballaggi in plastica, carta e cartone, Imballaggi in carta e cartone, materiali ferrosi, metalli non ferrosi, plastica e gomma, imballaggi in vetro, vetro, etc. invece del conferimento in impianto TMB (*Trattamento Meccanico Biologico*), che effettua soltanto una separazione meccanica secco/umido tramite triturazione, vagliatura e deferrizzazione.

Considerato che dalla messa a regime del conferimento si potrà rilevare un risparmio certo per l'Ente dovuto ai minori costi di conferimento e al rimborso a ns favore per i materiali differenziati recuperati, si intende procedere all'affidamento del servizio, per un periodo di anni 2 tramite procedura di gara finalizzata all'individuazione di operatori economici dotati di impianti con tecnologia del tipo MRF (*Material Rycycling Facility*) nel territorio della Regione Siciliana;

Vista la nota dell'Assessorato dell'Energia e dei Servizi di Pubblica Utilità Dipartimento dell'Acqua e dei Rifiuti prot. 34740 del 20/08/2024 avente per oggetto ulteriori chiarimenti sul conferimento della frazione residuale secca da R.D., codice EER 20.03.01 nella quale viene precisato "*che i provvedimenti con i quali questo Dipartimento autorizza i conferimenti dei rsu EER 20.03.01 presso impianti di TMB, non hanno alcun carattere prescrittivo e/o vincolante*";

Rilevato che attraverso la suddetta nota si invitano le SRR e i Comuni ad esercitare le proprie competenze nel pieno rispetto dalle leggi in materia, in particolare degli artt. 4 e 8 della L.R. n. 9/2010 e a collaborare con l'obiettivo comune di rendere uniforme la tariffa per ogni ambito, per individuare gli impianti specializzati dove poter conferire e/o smaltire i RUR, EER 200301, privilegiando ove e per quanto possibile il principio di prossimità;

Visto l'art. 15 e l'Allegato I.2 del D.lgs. n. 36/2023, riguardante il ruolo e funzioni del responsabile del procedimento negli appalti e nelle concessioni.

Visto l'art. 17 del D.lgs. 36/2023 e ss.mm.ii., riguardante le fasi delle procedure di affidamento, il quale, al comma 1, dispone che "*prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte*".

Richiamato l'art. 192, comma 1, del D.lgs. 18/08/2000, n. 267, recante "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", il quale dispone che "la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:

- *il fine che con il contratto si intende perseguire;*
- *l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;*
- *le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base".*

Ritenuto:

di dover provvedere, in conformità della normativa vigente, alla nomina del Responsabile Unico del Procedimento di che trattasi;

necessario provvedere alla designazione del RUP della procedura in argomento nell'ambito del personale del 4° Settore, dotato di titolo di studio adeguato alla procedura di che trattasi;

Sentito il Dirigente del 4° Settore in merito all'individuazione del RUP da nominare;

Considerato che tra il personale l'Arch. Giuseppe Cotruzzolà - funzionario E.Q., ha i requisiti professionali previsti dalla normativa per espletare l'incarico di responsabile unico del procedimento dell'intervento in oggetto;

Dato atto che da una stima del RUP si prevede di conferire circa 8.946 tonn. in 24 mesi per una spesa di € 2.656.962,00 di cui € 2.415.420,00 come imponibile ed € 241.542,00 per iva al 10%;

Dato atto che l'importo dell'appalto di che trattasi risulta d'importo superiore alla soglia di rilevanza comunitaria di cui all'art. 14 del D.lgs. 36/2023 e ss.mm.ii. ed è necessario procedere all'affidamento attraverso le procedure ordinarie del codice appalti;

Atteso che, ai sensi dell'art. 56 della legge 08.06.1990, n. 142, recepito dalla L.R. 11.12.1991, n. 48, nel testo modificato dall'art. 13 della L.R. 23.12.2000, n. 30, l'autorizzazione a contrattare è realizzata con apposita determinazione del Responsabile del procedimento di spesa;

Preso atto che, nella fattispecie, il Responsabile del procedimento di spesa è il Dirigente del 4° Settore Ambiente e Territorio;

Visto e Richiamato l'articolo 192 del D.lgs. 267/2000, ai sensi del quale la stipula dei contratti dev'essere preceduta da apposita determinazione a contrarre indicante il fine che il contratto intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali nonché le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;

Considerato che:

- a)** *il fine* che il contratto intende perseguire è quello di procedere all'affidamento del servizio di selezione della frazione secca costituita da rifiuti EER 200301 da raccolta differenziata per anni 2 e comunque fino ad esaurimento delle somme impegnate";
- b)** *l'oggetto del contratto* è un servizio di trattamento e recupero di rifiuti differenziati;
- c)** *Modalità di stipula:* il contratto verrà stipulato in forma scritta ai sensi dell'allegato I.1, articolo 3, comma 1, lettera b), in modalità elettronica nel rispetto delle pertinenti disposizioni del codice dell'amministrazione digitale, di cui al D.lgs. 7/3/2005, n. 82, in forma pubblica amministrativa;
- d)** *le clausole contrattuali* essenziali sono in sintesi quelle riportate nel capitolato speciale d'appalto e l'osservanza nel corso dei lavori delle clausole del protocollo di legalità del

12/07/2005 di cui alla circolare dell'Assessorato Regionale LL.PP. n. 593 del 31/01/2006, nonché, le previsioni della L.R. 15/2008, della Legge 136/2010 e della Legge 217/2010;

- e) **La modalità di scelta del contraente** avverrà, ai sensi dell'art. 71 del D.lgs. 36/2023 ovvero **procedura aperta**, con il criterio di aggiudicazione del minor prezzo ai sensi dell'art. 108 comma 3 del D.lgs. 36/2023 trattandosi di servizi con caratteristiche standardizzate;

Dato atto:

che il codice identificativo di gara da attribuire alla presente procedura ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari, ai sensi dell'art. 3, Legge 13/08/2010, n. 136 e ss.mm.ii. sarà attribuito dalla piattaforma certificata di gara solo dopo la pubblicazione del bando; che il codice Amministrazione destinataria è il **9FEKNN**;

Visto il D.lgs. 31 marzo 2023, n. 36;

Vista la Legge Regionale 12 ottobre 2023, n. 12, di "Recepimento del codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36. Disposizioni varie";

Vista la Legge Regionale n. 30/2000;

Visto l'O.A.EE.LL. della Regione Sicilia, nonché la legislazione vigente;

Viste:

- la deliberazione di C.C. n. 123 del 15/12/2023, "Approvazione Documento Unico di programmazione (DUP) 2024/2026 (art. 170, comma 1 del D.lgs. n. 267/2000)";
- la deliberazione di C.C. n. 125 del 22.12.2023, "Approvazione del Bilancio di previsione finanziario 2024/2026 (art. 151 del D.lgs. n. 267/2000, art. 10 del D.lgs. n. 118/2011)";
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 3 del 10/01/2024, "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2024/2026 (art. 169 del D.lgs. n. 267/2000)";

Rilevato che questo Ente, è inserito nell'elenco delle stazioni appaltanti qualificate ai sensi degli artt. 62 e 63 del D.lgs. 36/2023 ed è in possesso del livello di qualificazione SF1 per servizi e forniture e quindi sufficiente in relazione all'importo dell'affidamento;

PROPONE

1) Di stabilire, per i motivi richiamati in premessa, quale modalità di scelta del contraente la scelta del contraente avverrà, ai sensi dell'art. dell'art. 71 del D.lgs. 36/2023 ovvero procedura aperta, con il criterio di aggiudicazione del minor prezzo ai sensi dell'art. 108 comma 3 del D.lgs. 36/2023 trattandosi di servizi con caratteristiche standardizzate;

2) Di indicare, ai sensi dell'art. 192, comma 1, del D.lgs. 18/08/2000, n. 267, per la stipulazione del contratto i seguenti elementi:

- a) **Fine**: procedere all'affidamento del servizio di selezione della frazione secca costituita da rifiuti EER 200301 da raccolta differenziata per anni 2 e comunque fino ad esaurimento delle somme impegnate";
- b) **Oggetto**: affidamento di un servizio di trattamento e recupero di rifiuti differenziati;
- c) **Forma del contratto**: verrà stipulato in forma scritta ai sensi dell'allegato I.1, articolo 3, comma 1, lettera b), in modalità elettronica nel rispetto delle pertinenti disposizioni del codice dell'amministrazione digitale, di cui al D.lgs. 7/3/2005, n. 82, in forma pubblica amministrativa;
- d) **Clausole essenziali**: quelle riportate nel capitolato speciale d'appalto e l'osservanza nel corso dei lavori delle clausole del protocollo di legalità del 12/07/2005 di cui alla circolare dell'Assessorato Regionale LL.PP. n. 593 del 31/01/2006, nonché, le previsioni della L.R. 15/2008, della Legge 136/2010 e della Legge 217/2010;
- e) **Modalità di scelta del contraente**: quella descritta in narrativa, qui integralmente richiamata;

- 3) Di prenotare** ed imputare la spesa complessiva di **€ 2.656.962,00** come segue:
€ 1.328.481,00 € di cui € 1.207.710,00 per il servizio ed € 120.771,00 per iva al 10% al Capitolo 09031.03.00033170 dell'esercizio finanziario 2025;
€ 1.328.481,00 € di cui € 1.207.710,00 per il servizio ed € 120.771,00 per iva al 10% al Capitolo 09031.03.00033170 dell'esercizio finanziario 2026;
- 4) Di accertare**, tenuto presente l'art. 147 bis, comma 1, del D.lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnico-amministrativa del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del procedimento;
- 5) Di dare atto**, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147 bis, comma 1, del D.lgs. n. 267/2000, e dal relativo regolamento comunale sui controlli interni, che il presente provvedimento non comporta ulteriori riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'Ente e pertanto diventa esecutivo con l'apposizione della firma da parte del Responsabile del servizio Finanziario attestante la copertura finanziaria;
- 6) Di dare atto** che la presente determinazione, trasmessa al Servizio Finanziario per gli adempimenti di cui al 4° comma dell'art. 151 del D.lgs. 267/2000, ha efficacia immediata dal momento dell'acquisizione dell'attestazione di copertura finanziaria e viene pubblicata sull'Albo Pretorio ai fini della generale conoscenza;
- 7) Di attestare** che non sussistono in relazione al presente atto situazioni di conflitto, anche potenziale, con interessi personali dei soggetti coinvolti nel procedimento di affidamento;
- 8) Di provvedere**, ai sensi dell'art. 20 del D.lgs. 36/2023, alla pubblicazione ed all'aggiornamento di tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente", con l'applicazione delle disposizioni di cui al D.lgs. 14 marzo 2013, n. 33;
- 9) Di disporre** la pubblicazione della presente determinazione, ai fini della pubblicità degli atti e della trasparenza dell'azione amministrativa, all'Albo Pretorio on-line del Comune di Milazzo per quindici giorni consecutivi.

Il Responsabile del Procedimento
Giuseppe Cotruzzola
(sottoscritto con firma elettronica)