



# COMUNE DI MILAZZO

*Città Metropolitana di Messina*  
**3° SETTORE - POLIZIA LOCALE**

## DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N. 1018 DEL 06/05/2024

|         |   |
|---------|---|
| Oggetto | SERVIZIO DI TRASPORTO PUBBLICO LOCALE - RILASCIO SERVIZIO DA PARTE DI A.S.T. S.P.A. ED AFFIDAMENTO ALLA DITTA SAIS AUTOLINEE S.P.A. |
|---------|---|

### IL DIRIGENTE

VISTA la proposta di determinazione di cui all'oggetto;  
VISTA la L. 08/06/1990, n. 142, recepita dalla L.R. 11/12/1991, n. 48;  
VISTI:

- il D.Lgs. 18/08/2000, n. 267;
- il D.Lgs. 30/03/2001, n. 165;
- il D.Lgs. 23/06/2011, n. 118 e successive modificazioni;
- lo statuto comunale;
- il regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;
- il regolamento comunale di contabilità;
- il regolamento comunale sui controlli interni;

RITENUTO che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consente di attestare la regolarità tecnica e la correttezza di quest'ultimo ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, con la firma del presente atto;

RITENUTO di dover far proprio il contenuto formale e sostanziale del provvedimento proposto;

### DETERMINA

di approvare ed adottare l'allegata proposta di determinazione, a firma del Responsabile del procedimento Rosanna Crisafulli, che forma parte integrante e sostanziale del presente atto.

Il Dirigente - Comandante della P.L.  
**GIACOMO VILLARI / ArubaPEC S.p.A.**  
(sottoscritto con firma digitale)



# COMUNE DI MILAZZO

*Città Metropolitana di Messina*  
*3° SETTORE - POLIZIA LOCALE*

## PROPOSTA DI DETERMINAZIONE

|         |   |
|---------|---|
| Oggetto | SERVIZIO DI TRASPORTO PUBBLICO LOCALE - RILASCIO SERVIZIO DA PARTE DI A.S.T. S.P.A. ED AFFIDAMENTO ALLA DITTA SAIS AUTOLINEE S.P.A. |
|---------|---|

### IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

**Oggetto:** Servizio di trasporto pubblico locale - Rilascio servizio da parte di A.S.T. S.p.A. ed affidamento alla ditta SAIS Autolinee S.p.A.

#### VISTI:

- lo Statuto e il Regolamento di organizzazione dell'Ente;
- la legge 7 agosto 1990, n. 241, "Norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai procedimenti amministrativi";
- il Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;
- l'O.R.EE.LL. "Testo coordinato delle leggi regionali relative all'ordinamento degli enti locali" della Regione Siciliana, pubblicato sulla GURS Parte I n. 20 del 09/05/2008;
- l'art.147-bis del D. Lgs. n. 267/2000 che dispone in materia di controlli di regolarità amministrativa e contabile negli enti locali;
- l'art. 183 del D. Lgs. n. 267/2000 che dispone in materia di impegni di spesa da parte degli enti locali;
- l'art. 191 del D. Lgs. n. 267/2000 che dispone in materia di regole per l'assunzione di impegni di spesa e per l'effettuazione di spese da parte degli enti locali;
- il Reg. CE n. 1370/2007 relativo ai servizi di trasporto di passeggeri su strada e per ferrovia.

#### PREMESSO che:

- il servizio di Trasporto Pubblico Locale del Comune di Milazzo veniva gestito dalla società A.S.T. S.p.A., giusto contratto Rep. n. 10219 dell'11 ottobre 2007, registrato a Milazzo il 25/10/2007, al n. 1373 serie 1, per la durata di trentasei mesi e successive proroghe, ai sensi dell'art. 13 della L.R. n. 13/2019;
- con delibera n. 71 del 24/02/2023 la Giunta Municipale ha deliberato di prorogare la prosecuzione del servizio di Trasporto Pubblico Locale fornito dall'A.S.T. S.p.A., per il periodo strettamente necessario alla definizione di un nuovo Piano delle Linee e Programma di esercizio da porre a bando con procedura aperta per la scelta del nuovo concessionario del servizio di TPL;

- con determina dirigenziale n. 105 del 03/03/2023 è stato emanato l'atto impositivo nei confronti dell'A.S.T. S.p.A. per lo svolgimento dei servizi di Trasporto Pubblico Locale nella città di Milazzo, sino all'affidamento degli stessi a nuovo gestore, comunque, non oltre il termine di due anni decorrenti dalla data di comunicazione dell'imposizione;
- il Comune di Milazzo a seguito di notizie informali pervenute circa una nota dell'AST SpA che preannunciava il recesso unilaterale dall'esecuzione del servizio con decorrenza 01/01/2024, ha scritto al competente Assessorato Regionale chiedendo la proroga dello stesso sino al 31/03/2024;
- l'AST SpA con nota n. 1252 del 20/12/2023, registrata al prot. in arrivo di questo Ente al n. 91827 del 28/12/2023, ha comunicato di prorogare il servizio sino al 31/03/2024;
- con la summenzionata nota l'A.S.T. S.p.A. ha formulato, ad ogni effetto di legge, preavviso di interruzione del servizio a far data dal 01/04/2024;

**DATO ATTO** che l'interruzione del servizio in questione avrebbe determinato un grave danno all'interesse pubblico che è destinato a soddisfare;

**CONSIDERATO** che il Reg. CE n. 1370/2007 del 23 ottobre 2007 relativo ai servizi di trasporto di passeggeri su strada e per ferrovia prevede:

- al punto (24) delle premesse che *“quando vi è il rischio di interruzioni della fornitura dei servizi, le autorità competenti dovrebbero poter adottare misure di emergenza a breve termine in attesa dell'aggiudicazione di un nuovo contratto di servizio pubblico che sia conforme a tutte le condizioni in materia di aggiudicazione stabilite dal presente regolamento”*;
- al comma 5, dell'art. 5 che *“l'Autorità competente può prendere provvedimenti di emergenza in caso di interruzione del servizio o di pericolo imminente d'interruzione e che tali provvedimenti assumono la forma di una aggiudicazione diretta di un contratto di servizio pubblico o di una proroga consensuale di un contratto di servizio pubblico o di un'imposizione dell'obbligo a fornire determinati servizi. L'Operatore di servizio pubblico ha il diritto di impugnare la decisione che impone a fornire determinati servizi pubblici. I contratti di servizio pubblico aggiudicati o prorogati con provvedimento di emergenza o le misure che impongono di stipulare in contratto di questo tipo hanno durata non superiore a due anni.*

**PRECISATO** che:

in data 30/06/2023 è stato pubblicato sul sito web TED e sul sito del comune di Milazzo l'avviso di pre-informazione relativo al bando per l'aggiudicazione del servizio di TPL nella città di Milazzo;

allo stato attuale l'ufficio competente non ha ancora completato gli elaborati da porre in gara per carenze di informazioni, giuste richieste prot. n. 69668 del 22/09/2023 e prot. n. 78733 del 25/10/2023, non rese dall'A.S.T. S.p.a. e che sono necessarie ai fini della compilazione del PEF simulato, così come prescritto dalle vigenti delibere ART;

**RILEVATO** che altri operatori economici del settore, avendo avuto notizia delle suddette vicende riguardanti il rapporto tra AST SpA e diversi Comuni siciliani, tra i quali Milazzo, hanno manifestato la disponibilità a gestire detto servizio, secondo quanto previsto dal Reg. (CE) n. 1370/2007;

**DATO ATTO** che l'Amministrazione ha tenuto apposita interlocuzione con i suddetti operatori;

**TENUTO CONTO** che, a seguito delle suddette interlocuzioni, l'operatore economico SAIS Autolinee S.p.A., con nota n. 9331 del 06/02/2024 ha confermato la volontà di assumere il servizio inviando, altresì, un piano sintetico volto al miglioramento dell'attuale servizio che prevede anche l'implementazione di servizi di infomobilità per gli utilizzatori;

**CONSIDERATO** che, alla data del 01 aprile 2024, la società A.S.T. S.p.a. ha interrotto il servizio di trasporto pubblico locale in questo Comune e che al fine di impedire interruzioni del servizio e garantire, al contempo, l'espletamento dello stesso, risulta necessario, nelle more della definizione della procedura di gara aperta, ricorrere ad un contratto ponte della durata strettamente necessaria allo svolgimento della suddetta procedura, salvo prevedere comunque la risoluzione anticipata al momento dell'aggiudicazione;

**DATO ATTO** che con Deliberazione della Giunta Comunale n. 37 del 20/02/2024:

- è stata approvata la proposta di procedere a trattativa diretta per l'affidamento del "Contratto ponte, nelle more dell'espletamento della gara a procedura aperta per l'affidamento in concessione novennale, del servizio di trasporto pubblico locale sul territorio del Comune di Milazzo", sino al 31/12/2025;
- è stato approvato lo Schema di Contratto per l'affidamento del "Contratto ponte, nelle more dell'espletamento della gara a procedura aperta per l'affidamento in concessione novennale, del servizio di trasporto pubblico locale sul territorio del Comune di Milazzo;
- è stato stabilito che l'operatore economico concessionario dovrà fornire i dati necessari per consentire la pubblicazione del bando di gara per la concessione novennale del servizio entro il 30/05/2025;

**CONSIDERATO** che:

- è stata condotta una trattativa diretta su Piattaforma Telematica MePA ai fini della conclusione di un affidamento diretto, ricorrendo le condizioni di cui all'art. 5 comma 5 del succitato REGOLAMENTO (CE) N. 1370/2007 del 23 ottobre 2007;
- l'operatore economico "SAIS Autolinee S.p.A." ha confermato la propria disponibilità ad assumere il servizio sino al 31/12/2025 secondo lo stesso monte chilometrico annuo e stesso corrispettivo a rimborso erogato dalla Regione Siciliana e dal Comune di Milazzo, previsti nel contratto attualmente vigente, ma a condizioni migliorative e con l'implementazione di servizi di infomobilità per i passeggeri, con il vincolo di immediata cessazione del contratto al momento del subentro dell'aggiudicatario;

**ACCERTATO** che la spesa per l'espletamento del servizio de quo è assicurata per una parte dal contributo regionale dell'Assessorato delle Infrastrutture e della Mobilità - Dipartimento delle Infrastrutture della Mobilità e dei Trasporti - Servizio 1 - Autotrasporto persone, e la ulteriore parte è coperta dal Bilancio di previsione 2024-2026 del Comune di Milazzo;

**VERIFICATO** che:

- la ditta "SAIS Autolinee S.p.A." avente sede legale in Palermo (PA), via Principe di Paternò n. 74/B, P.IVA/Cod. Fisc. 00626830863 risulta essere in possesso dei prescritti requisiti per l'esecuzione del presente contratto e specificatamente è autorizzata, ai sensi dell'art. 10 del Regolamento (CE) n. 1071/2009, all'esercizio della professione di trasportatore su strada di persone ed è iscritta al REN Registro Elettronico Nazionale di cui all'art.16 del Regolamento (CE) n.1071/2009 e all'art.11 del Decreto Dirigenziale del Capo Dipartimento per i Trasporti, la Navigazione ed i Sistemi Informativi e statistici n. 291 del 25.11.2011;
- il suddetto operatore economico è in regola con i contributi assicurativi e previdenziali giusto DURC prot. INPS\_39623195 valido a tutto il 08/06/2024;
- sono state eseguite le verifiche tramite accesso al FVOE dell'ANAC;
- ai sensi dell'art. 92 comma 2 del D.L.vo n. 159/2011 decorso il termine dilatorio di trenta giorni sarà possibile procedere alla sottoscrizione del contratto applicando la clausola risolutiva espressa, di cui al successivo art. 38 del suddetto D.L.vo, qualora siano accertati elementi relativi a tentativi di infiltrazione mafiosa. A tal fine l'operatore economico ha reso le dichiarazioni sostitutive dell'atto di notorietà circa i requisiti previsti.

**VISTA** la legge 13 agosto n°136 ed in particolare l'art. 3 relativamente alla disciplina sulla tracciabilità dei flussi finanziari;

**PRECISATO** che il servizio, per come previsto nel programma di esercizio, prevede una produzione chilometrica complessiva pari a 167.751,19 km/anno;

**RITENUTO** di:

- poter affidare, per il periodo dal 01/04/2024 al 31/12/2025, in Concessione l'esecuzione del “*Contratto ponte, nelle more dell'espletamento della gara a procedura aperta per l'affidamento in concessione novennale, del servizio di trasporto pubblico locale sul territorio del Comune di Milazzo*” all'operatore economico “SAIS Autolinee S.p.A.” – P.IVA 00626830863 con sede legale in via Principe di Paternò n.74/B – 90144 Palermo (PA), per un valore stimato del servizio determinato in € 989.697,22 (diconsi euro novecentoottantanovemilaseicentonovantasette/22) oltre IVA 10% per un totale complessivo pari ad € 1.088.666,94 per l'intera durata del contratto.
- dover riconoscere all'A.S.T. S.p.a la somma di competenza per il servizio svolto dal 01.01/31.03.2024 per un importo pari ad € 141.330,00 oltre iva 10% per un totale complessivo pari ad € 155.463,00
- assumere idoneo impegno di spesa.

**ATTESO** che va garantito l'espletamento del servizio di Trasporto Pubblico Locale, nelle more della definizione della procedura di gara aperta;

**ACCERTATO**, ai sensi dell'art. 9 del D.L. n. 78/2009, convertito in Legge n. 102/2009, la compatibilità dei pagamenti derivanti dall'assunzione del presente impegno di spesa con lo stanziamento di bilancio e con le regole di finanza pubblica;

**PRECISATO** che la procedura di affidamento in questione si è svolta nel rispetto dei principi generali di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità

**VALUTATO** positivamente il presente provvedimento, sotto il profilo della regolarità e della correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147-bis, c. 1 del TUEL e del vigente Regolamento comunale sul sistema dei controlli;

**VISTI:**

- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 123 del 15/12/2023 recante “Documento Unico di Programmazione (DUP) periodo 2024/2026 – discussione e conseguente deliberazione (art.170, comma 1, d.lgs. 267/2000)”;
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 125 del 22/12/23 recante “Approvazione del bilancio di previsione finanziario 2024/2026 (art. 151 d.lgs. n.267/2000 e art. 10 d.lgs. n.118/2011)”;
- la Deliberazione della Giunta Comunale n. 3 del 10/01/2024 recante “Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2024/2026 (art. 169 del d.lgs. n. 267/2000)”;

## **PROPONE**

*per le motivazioni descritte in narrativa che qui si intendono integralmente riportate di:*

1. **PRENDERE ATTO** dell'interruzione del servizio di TPL gestito dall'Azienda Siciliana Trasporti S.p.a, con sede in Palermo via Caduti senza Croce, 28 – part. IVA 00110790821 a far data dal 01/04/2024;
2. **AFFIDARE** per il periodo dal 01/04/2024 al 31/12/2025, in Concessione l'esecuzione del “*Contratto ponte, nelle more dell'espletamento della gara a procedura aperta per l'affidamento in concessione novennale, del servizio di trasporto pubblico locale sul territorio del Comune di Milazzo*” all'operatore economico “SAIS Autolinee S.p.A.” - P.IVA 00626830863 con sede legale in via Principe di Paternò n.74/B - 90144 Palermo (PA), per un valore stimato del servizio determinato in € 989.697,22 (diconsi euro novecentoottantanovemilaseicentonovantasette/22) oltre IVA 10% per un totale complessivo pari ad € 1.088.666,64 per l'intera durata del contratto per una produzione chilometrica complessiva pari a 167.751,19 km/anno;
3. **STABILIRE** che la procedura di acquisizione del servizio verrà perfezionata mediante la stipula del contratto come da schema approvato con Deliberazione di G.M. n. 37 del 20/02/2024.

---

Documento originale informatico, sottoscritto con firma digitale, redatto tramite utilizzo del sistema informativo automatizzato in uso presso il Comune, conforme alle regole tecniche di cui al Dpcm 13.11.2014, e conservato in originale negli archivi informatici del Comune.

Comune di Milazzo.

4. **DARE ATTO** che il presente provvedimento assume la valenza della decisione di contrarre di cui all'art. 17, comma 1, d.lgs. 36/2023, ai sensi del comma 2 del medesimo articolo;
5. **DARE ATTO** che si è proceduto ad accertare per la ditta "SAIS Autolinee S.p.A.":
  - la corretta produzione delle dichiarazioni sostitutive di atto notorio circa i requisiti di cui agli artt. 94, 95, 96 e 100 del Codice dei Contratti, ritenute sufficienti stante l'entità dell'appalto;
  - la regolarità del DURC INPS\_39623195 valido a tutto il 08/06/2024;
  - l'assenza di annotazioni sul casellario ANAC come da ricerca eseguita;
  - sono state eseguite le verifiche tramite accesso al FVOE dell'ANAC;
  - ai sensi dell'art. 92 comma 2 del D.L.vo n. 159/2011 decorso il termine dilatorio di trenta giorni sarà possibile procedere alla sottoscrizione del contratto applicando la clausola risolutiva espressa, di cui al successivo art. 38 del suddetto D.L.vo, qualora siano accertati elementi relativi a tentativi di infiltrazione mafiosa. A tal fine l'operatore economico ha reso le dichiarazioni sostitutive dell'atto di notorietà circa i requisiti previsti;
6. **DARE ATTO** che all'esito della procedura di affidamento sul MePA, al fine di evitare l'interruzione di pubblico servizio, in data 01/04/2024 è stato disposto l'avvio del servizio secondo quanto previsto dall'art. 17 del D.Lgs. 36/2023;
7. **IMPEGNARE**, ai sensi dell'articolo 183 del D. Lgs. n. 267/2000 e del principio contabile applicato all. 4/2 al D.lgs. 118/2011, per le motivazioni e le finalità di cui alle premesse, la somma di € **1.216.653,1** (compreso iva 10%) così suddivisa:
  - € 155.463,00 compreso iva 10% in favore dell'Azienda Siciliana Trasporti S.p.a, con sede in Palermo via Caduti senza Croce, 28 – part. IVA 00110790821, quale servizio residuale in quota parte 2024, come di seguito articolato:
    - quanto ad € **63.788,73** a carico del comune con imputazione al cap. 10021.03.00029850 "CONTRATTO DI SERVIZIO TRASPORTO PUBBLICO ", Es. Fin. 2024 gestione competenza;
    - quanto ad € **91.674,27** a carico della regione, con imputazione al cap. 10021.03.00029851 "CONTRATTO TRASPORTO PUBBLICO QUOTA A CARICO DELLA REGIONE" Es. Fin. 2024 gestione competenza;
  - € 1.061.190,1 in favore dell'operatore economico "SAIS Autolinee S.p.A." - P.IVA 00626830863 con sede legale in via Principe di Paternò n.74/B - 90144 Palermo (PA) come di seguito articolato:
    - quanto ad € **191.548,73** a carico del comune con imputazione al cap. 10021.03.00029850 "CONTRATTO DI SERVIZIO TRASPORTO PUBBLICO ", Es. Fin. 2024 - gestione competenza;
    - quanto ad € **275.022,81** a carico della regione, con imputazione al cap. 10021.03.00029851 "CONTRATTO TRASPORTO PUBBLICO QUOTA A CARICO DELLA REGIONE" Es. Fin. 2024 - gestione competenza;
    - quanto ad € **255.398,32** a carico del comune con imputazione al cap. 10021.03.00029850 "CONTRATTO DI SERVIZIO TRASPORTO PUBBLICO ", Es. Fin. 2025 - gestione pluriennale;
    - quanto ad € **339.220,24** a carico della regione, con imputazione al cap. 10021.03.00029851 "CONTRATTO TRASPORTO PUBBLICO QUOTA A CARICO DELLA REGIONE" Es. Fin. 2025 - gestione pluriennale;
8. **DARE ATTO** che la somma, a carico della Regione, della variazione ISTAT relativa all'anno 2025 sarà impegnata con successivo atto non appena la Regione stessa comunicherà l'importo.
9. **DARE ATTO** che si procederà alla liquidazione della spesa previa presentazione di regolare fattura, accertamento della regolarità delle prestazioni effettuate ed accertamento della regolarità contributiva e previdenziale, oltre che della regolarità fiscale secondo disposizioni normative vigenti all'atto della liquidazione, e con pagamento sul conto dedicato per l'appalto in oggetto, come comunicato dall'operatore economico nel rispetto della legge n. 136/2010 sulla tracciabilità dei flussi finanziari;
10. **DARE ATTO** che si procederà con successivo atto alla liquidazione di quanto dovuto all'Azienda Siciliana Trasporti S.p.a. fino al 31/03/2024;
11. **DARE ATTO** che, ai sensi dell'art. 183, comma 8, D.lgs. n. 267/2000, il sottoscritto ha accertato preventivamente che il programma dei conseguenti pagamenti relativi all'impegno di spesa che si assume con il presente atto è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica in materia di pareggio di bilancio come, peraltro, accertato con la sottoscrizione del presente atto da parte del Responsabile dell'Area contabile ai sensi e per gli effetti dell'art. 183 comma 7 e dell'art. 147-bis del d.lgs. n. 267/2000;

12. **ATTRIBUIRE** alla presente determinazione valore contrattuale, con efficacia decorrente dalla data di sottoscrizione da parte dell'operatore aggiudicatario a titolo di accettazione, con le seguenti clausole essenziali richiamate in preambolo anche ai sensi dell'art. 192 del d.lgs n. 267/2000;
13. **DARE ATTO** che:
- per l'affidamento di che trattasi è stato acquisito il codice **CIG B078B58D3A**;
  - il Codice Univoco per la ricezione delle fatture elettroniche è: **3E60HN**;
14. **STABILIRE**, in applicazione del modello organizzativo adottato dal Comune in osservanza del principio di auto-organizzazione amministrativa di cui all'art. 7 del Codice dei Contratti, che le funzioni di Responsabile Unico del Progetto sono assunte direttamente dal Dirigente – Comandante della P.L. **ing. Giacomo VILLARI**;
15. **DEMANDARE** al RUP anche per mezzo degli Uffici competenti, tutti gli adempimenti derivanti dalla presente determinazione nonché gli adempimenti in materia di comunicazioni e trasparenza di cui agli artt.20 e 23 del d.lgs. 36/2023, compresa la pubblicazione dell'avviso sui risultati delle procedure di affidamento ai sensi dell'art. 50, comma 9 del Dlgs n. 36/2023;
16. **DARE ATTO**, infine, ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e dell'art. 1 comma 9 lett. e della L. 190/2012 della insussistenza di cause di conflitto di interesse, anche potenziale, nei confronti del RUP, nonché dell'istruttore e del dirigente che sottoscrivono il presente atto.

*Avverso il presente provvedimento è ammesso:*

- ricorso alla stessa Autorità che ha emanato il provvedimento, per l'eventuale auto-annullamento nell'esercizio dei poteri di autotutela;
- ricorso giurisdizionale presso il TARs di Catania, ai sensi degli artt. 29, 41 e 119 del D. Lgs. n.104/2010, entro 60 giorni dalla notifica o dalla pubblicazione dell'atto;
- ricorso giurisdizionale presso il TARs di Catania, ai sensi dell'art. 120 comma 5 del D. Lgs. n.104/2010, entro 30 giorni, nel caso di procedure di affidamento, ivi comprese quelle di incarichi e concorsi di progettazione e di attività tecnico-amministrative ad esse connesse, relativi a pubblici lavori, servizi o forniture;
- ricorso straordinario al Presidente della Regione Siciliana, per i motivi di legittimità rientranti nella giurisdizione del giudice amministrativo, entro 120 giorni dalla notificazione o dalla piena conoscenza del provvedimento, ai sensi degli artt. 8 e 9 del D.P.R. 1199/71.

Il Responsabile del Procedimento  
**Rosanna Crisafulli**  
(sottoscritto con firma elettronica)